

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 9.9.2025
ČÍSLO: 131/2025
VYBAVUJE: ING. NOVOTOVÁ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

**NÁVRHU ZÁKONA O MEDZINÁRODNEJ OCHRANE A O ZMENE A DOPLNENÍ NIEKTORÝCH
ZÁKONOV**

I. Úvod: Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky dňa 28. augusta 2025 predložilo na PPK materiál: „Návrhu zákona o medzinárodnej ochrane a o zmene a doplnení niektorých zákonov“. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú čiastočne rozpočtovo zabezpečené, pozitívne sociálne vplyvy, pozitívne a negatívne vplyvy na služby verejnej správy pre občana a pozitívne vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu.

II. Prípomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia odporúča predkladateľovi v bode 1 „Základné údaje“ v časti „Charakter predkladaného materiálu“ vyznačiť, že sa jedná aj o Materiál legislatívnej povahy.

Komisia žiada v bode 9 doložky vybraných vplyvov označiť aj existenciu negatívnych sociálnych vplyvov.

Odôvodnenie: Predložený materiál okrem iného v porovnaní so súčasným stavom mení vek pre odobratie daktyloskopických odtlačkov zo 14 rokov na 6 rokov (§43 a 44), zužuje okruh osôb, v prípade ktorých nie je možné uložiť trest vyhostenia z územia SR (čl. III, §501 písm. b)), ďalej napr. oproti súčasnej 20-dňovej lehote, ustanovuje 10-dňovú lehotu na podanie správnej žaloby proti rozhodnutiu, ktorým bola žiadosť o udelenie medzinárodnej ochrany zamietnutá ako neprípustná alebo ako zjavne neopodstatnená a proti rozhodnutiu o zastavení konania o medzinárodnej ochrane čl. IV bod 5 (§211). Z uvádzaného vyplýva, že materiál okrem deklarovaných pozitívnych sociálnych vplyvov zakladá aj negatívne sociálne vplyvy, ktoré je potrebné označiť v bode 9 doložky vybraných vplyvov.

Komisia žiada doplniť bod 2. Definovanie problému.

Odôvodnenie: Implementácia právnych aktov Európskej únie je síce ako uvádza predkladateľ dôvodom predloženia materiálu, nie je ale definovaním problémov, ktoré má materiál riešiť. Je nevyhnutné uviesť aspoň hlavné vecné problémy súčasnosti, ktoré chce predkladaný materiál riešiť.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

K analýze sociálnych vplyvov

Komisia žiada bližším spôsobom v analýze sociálnych vplyvov zhodnotiť všetky navrhované opatrenia, ktoré zakladajú sociálne vplyvy. Predmetné oblasti je potrebné zhodnotiť predovšetkým v bode 4.2 (vplyvy na prístup k zdrojom, právam, tovarom a službám) a v bode 4.4 (vplyvy na zamestnanosť a na trh práce).

Odôvodnenie: Materiál predpokladá napr. úpravu zamietnutia žiadosti o udelenie medzinárodnej ochrany ako neprípustnej v prípade, ak bola podaná občanom členského štátu Európskej únie (§ 26), právo na tlmočníka (§18), oblasť konania na hraniciach (§9 a 10), oblasť odňatia azylu (§36). Taktiež materiál predpokladá vytvorenie personálnych podmienok, ktoré by malo predstavovať vytvorenie celkom 91 pracovných miest, čo predstavuje vplyvy na zamestnanosť a na trh práce. Znamená to, že predložený materiál zakladá aj ďalšie sociálne vplyvy, ktoré doposiaľ nie sú premietnuté do analýzy sociálnych vplyvov.

Analýza vplyvov na služby verejnej správy pre občana

Komisia odporúča predkladateľovi v príslušnej vypracovanej analýze doplniť aj časť 7.3.2. Časť „Nové povinnosti (identifikujte)“ navrhuje Komisia doplniť o vydávanie cudzineckého pasu cudzincom a časť „Zanikajúce povinnosti (identifikujte)“ navrhuje Komisia doplniť o predĺženie platnosti dokladov (pasov) - predpoklad vydávania nižšieho počtu dokladov.

K tabuľke zhody

Komisia odporúča predkladateľovi v prípade, že sa v materiáli nachádza goldplating, vyznačiť a popísať ho v tabuľke zhody v stĺpci 9 a 10 a pod tabuľkou zhody v poznámke „Vyjadrenie k opodstatnenosti goldplatingu a jeho odôvodnenie“ doplniť odôvodnenie takejto úpravy.

Odôvodnenie: Predkladateľ v doložke vybraných vplyvov v bode 7 vyznačil, že sa jedná o goldplating s vplyvom na sociálne vplyvy.

K analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy

V tabuľke č. 1/A analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy je vyčíslený negatívny, čiastočne rozpočtovo zabezpečený vplyv na rozpočet verejnej správy. Celkové vyčíslené výdavky predstavujú sumu 19 830 360 eur v roku 2026, sumu 22 136 350 eur v roku 2027 a sumu 22 829 126 eur v roku 2028, pričom rozpočtovo nekrytý vplyv je vyčíslený v sume 2 317 129 eur v roku 2026, v sume 2 586 000 eur v roku 2027 a v sume 3 112 304 eur v roku 2028. Z tabuľky č. 1/A nie je zrejmé, ktoré konkrétne výdavky predstavujú tento nekrytý vplyv. V tejto súvislosti Komisia žiada v tabuľke č. 1/A, časti „Financovanie zabezpečené v rozpočte“ rozčleniť výdavky podľa jednotlivých dotknutých subjektov verejnej správy. Zároveň je v tabuľke č. 1/A rovnakým spôsobom potrebné v časti „Rozpočtovo nekrytý vplyv/úspora“ špecifikovať, výdavky ktorého subjektu verejnej správy nie sú rozpočtovo kryté, pričom ak sa tento nekrytý vplyv týka osobných výdavkov (miezd), Komisia žiada o doplnenie tejto informácie do časti 2.1.1. analýzy vplyvov na rozpočet.

Komisia taktiež žiada v tabuľke č. 1/A doplniť celkový vplyv na počet zamestnancov aj celkový vplyv na mzdové výdavky.

V tabuľke č. 1/A sú vyčíslené výdavky na Kanceláriu verejného ochrancu práv, ktoré sú uvedené ako vplyv na kapitolu „MF SR VPS“. Kapitola VPS je samostatná kapitola v rámci štátneho rozpočtu a nepatrí pod kapitolu MF SR. Komisia žiada uvedené v

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

tabuľke č. 1/A opraviť. Zároveň Komisia žiada zosúladiť výdavky a prepočty výdavkov pre rozpočtovú organizáciu Kancelária verejného ochrancu v celej analýze vplyvov na rozpočet vrátane jednotlivých tabuliek analýzy vplyvov. Komisia upozorňuje, že v aktuálnej etape prípravy návrhu rozpočtu kapitoly VPS na roky 2026 až 2028 nie sú pre rozpočtovú organizáciu Kancelária verejného ochrancu práv alokované prostriedky na uvedený účel.

V tabuľke č. 1/A sú vyčíslené výdavky kapitoly MF SR v sume 6 000 000 eur ročne od roku 2027 v súvislosti s príspevkom SR do fondu solidarity. Komisia upozorňuje, že predmetné výdavky predstavujú vplyv na kapitolu VPS, nie na kapitolu MF SR. Uvedené žiada Komisia opraviť.

V prípade, že materiál zakladá vplyv aj na kapitolu MF SR, tento je potrebné v analýze vplyvov na rozpočet jednoznačne špecifikovať.

V zmysle časti 2.2. analýzy vplyvov na rozpočet bude mať materiál vplyv na výdavky kapitoly MZ SR ako aj na verejné zdravotné poistenie, ktorý ale nie je kvantifikovaný v jednotlivých tabuľkách analýzy vplyvov. V kapitole MZ SR by na jednej strane malo dôjsť k úspore z titulu prechodu úhrady zdravotného poistenia osôb s udelenou doplnkovou ochranou s trvalým pobytom na území SR z kapitoly MZ SR na zdravotné poisťovne. Zároveň však vzniknú zvýšené výdavky kapitole MZ SR v súvislosti s poskytovaním širšieho rozsahu zdravotnej starostlivosti pre určené skupiny osôb. Vyjadrenie k vplyvu na rozpočet v časti 2.2. analýzy vplyvov je nepostačujúce. Komisia žiada do tabuliek č. 1/A a 4/A uviesť aspoň kvalifikovaný odhad úspory aj nových výdavkov kapitoly MZ SR ako aj výdavkov verejného zdravotného poistenia. Zároveň Komisia upozorňuje, že všetky výdavky MZ SR aj verejného zdravotného poistenia musia byť jednoznačne zabezpečené v rámci schválených limitov dotknutých subjektov verejnej správy, bez dodatočných požiadaviek na rozpočet verejnej správy a bez vplyvu na limit verejných výdavkov.

Komisia žiada zohľadniť prechod úhrady financovania z kapitoly MZ SR na verejné zdravotné poistenie aj v tabuľkách č. 1/B a 4/B analýzy vplyvov na rozpočet, keďže ide o úpravu limitu verejných výdavkov medzi štátnym rozpočtom a ostatným subjektom verejnej správy, pričom tento prechod nesmie ovplyvniť celkový limit verejných výdavkov.

V tabuľkách č. 1/B a 4/B sú zahrnuté aj výdavky, ktoré sú v zmysle tabuľky č. 1/A rozpočtovo zabezpečené. Tabuľky č. 1/B a 4/B Komisia žiada upraviť tak, aby obsahovali len výdavky, ktoré nie sú rozpočtovo kryté (s výnimkou zohľadnenia úpravy limitu verejných výdavkov medzi štátnym rozpočtom a ostatným subjektom verejnej správy v zmysle predchádzajúcej pripomienky, ktoré však nesmie ovplyvniť celkový limit verejných výdavkov).

V časti 2.1.1. analýzy vplyvov Komisia žiada jednoznačne špecifikovať (aj v nadväznosti na vyššie uvedené pripomienky), ktoré výdavky sú a ktoré nie sú rozpočtovo kryté. V prípade rozpočtovo nekrytých výdavkov žiada Komisia uviesť relevantné návrhy na úhradu týchto výdavkov. Rovnako je potrebné v tejto časti deklarovať, že negatívne vplyvy na kapitolu MZ SR ako aj verejné zdravotné poistenie budú zabezpečené v rámci ich schválených limitov na príslušné rozpočtové roky.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Všetky negatívne vplyvy materiálu Komisia žiada zabezpečiť v rámci schválených limitov výdavkov aj počtu zamestnancov ako aj v rámci limitu verejných výdavkov dotknutých subjektov verejnej správy na príslušný rozpočtový rok, bez dodatočných požiadaviek na rozpočet verejnej správy a bez vplyvu na limit verejných výdavkov.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

JUDr. Martin Semanco
predseda Komisie